

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul actului normativ

LEGE pentru ratificarea Convenției cu privire la construirea și exploatarea unui Centru de Cercetare în domeniul Antiprotonilor și al Ionilor în Europa, semnată la Wiesbaden la 4 octombrie 2010

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1.Descrierea situației actuale

În dorința de a consolida poziția Europei prin intensificarea și extinderea cooperării științifice dincolo de frontierele naționale, unele state europene au convenit asupra dezvoltării unui sistem de acceleratoare unic în lume, novator din punct de vedere tehnologic, denumit „Centrul de Cercetări pentru Antiprotoni și Ioni în Europa” (Facility for Antiproton and Ion Research – FAIR).

Paisprezece guverne, reprezentând Austria, China, Finlanda, Franța, Republica Federală Germania, Regatul Unit al Marii Britanii și al Irlandei de Nord, Grecia, India, Italia, Polonia, România, Federația Rusă, Spania și Suedia au semnat un Memorandum de Înțelegere prin care se angajează să participe, în următorii douăzeci de ani, la construcția, punerea în funcțiune și utilizarea echipamentelor celui mai avansat centru de cercetare științifică în domeniul ionilor și antiprotonilor. Centrul de cercetare va fi amplasat la GSI, Darmstadt, în Germania.

Documentul principal necesar începerii construcției FAIR este Convenția cu privire la construirea și exploatarea Centrului FAIR.

În data de 4 octombrie 2010 a avut loc la Biebrich Castle în Wiesbaden, semnarea de către reprezentanții autorizați ai guvernelor, a Convenției FAIR și a Actului Final al Conferinței Plenipotențiarilor.

Prin Memorandumul cu tema „Aprobarea semnării Convenției cu privire la construirea și exploatarea unui Centru de Cercetare pentru Antiprotoni și Ioni în Europa (FAIR) și a Actului Final al Conferinței Delegaților cu privire la înființarea Centrului de Cercetare pentru Antiprotoni și Ioni în Europa” au fost aprobate la 27 septembrie 2010 de către Guvernul României, semnarea Convenției FAIR și a Actului Final al Conferinței Plenipotențiarilor, precum și eliberarea deplinelor puteri Președintelui Autorității Naționale pentru Cercetare Științifică pentru semnarea documentelor menționate.

Prin semnarea Convenției FAIR (prezentată anexat), România a devenit stat fondator al Centrului de Cercetare în domeniul Antiprotonilor și al Ionilor în Europa. Țările fondatoare ale Centrului FAIR sunt Finlanda, Franța, Republica Federala Germania, India, Polonia, România, Federația Rusă, Slovenia și Suedia. După intrarea în vigoare a Convenției, orice Guvern poate

adere la aceasta, cu consimțământul tuturor Părților Contractante în condițiile negociate.

Convenția s-a încheiat pe o perioadă inițială care expiră la 31 decembrie 2025 și va rămâne în vigoare după această dată pe perioade succesive de câte 10 ani, cu o reafirmare a orientării științifice și tehnice a Centrului, dată pentru fiecare nouă perioadă de 10 ani pe baza unui document de analiză aprobat de Consiliul FAIR.

Construirea și exploatarea Centrului de Cercetare în domeniul Antiprotonilor și al Ionilor în Europa a fost încredințată unei societăți cu răspundere limitată care se va supune legislației germane în măsura în care nu există prevederi contrare în cuprinsul Convenției. Societatea este denumită „Centru de Cercetare în domeniul Antiprotonilor și al Ionilor în Europa GmbH” (FAIR GmbH) și are sediul înregistrat în Darmstadt.

Partea română deține 1,16% din capitalul subscris la societatea FAIR GmbH, asociat fiind Ministerul Educației Naționale. Deși valoarea investiției totale a proiectului FAIR a crescut de la 1187 milioane euro la 1493 milioane euro, contribuția României a rămas la valoarea calculată anterior de 11,87 milioane euro, valoare stipulată la articolul 6 (2) din Convenția FAIR GmbH.

Conform recomandărilor FAIR ISC (International Steering Committee) contribuția în numerar a fiecărui acționar la construcția FAIR ar trebui să fie de cel puțin 25% din valoarea totală a contribuției.

De asemenea la 4 octombrie 2010 a avut loc și constituirea societății FAIR GmbH la care România a devenit acționar. Obiectivele societății FAIR GmbH sunt:

a) construcția, exploatarea și dezvoltarea ulterioară a Centrului FAIR incluzând echipament specific de cercetare – dezvoltare;

b) cercetare științifică și dezvoltare cu antiprotoni și ioni prin folosirea Centrului FAIR.

Organele de conducere ale Societății sunt Adunarea Acționarilor, denumită în continuare „Consiliul” și Directorii, reuniți în Comitetul Director.

Reprezentanții în Consiliu sunt numiți și revocați conform unei proceduri stabilite de către Părțile Contractante în cauză. Acționarii fiecărei Părți Contractante pot fi reprezentați în Consiliu de maximum doi delegați, aceștia reprezentând toți acționarii acelei Părți Contractante. Acționarii fiecărei Părți Contractante își vor numi și revoca proprii delegați în Consiliu.

Odată cu înființarea FAIR GmbH s-a stabilit constituirea unui Comitet Administrativ și Financiar ca un Comitet al Consiliului FAIR în temeiul Articolul 11, alineatul 3 litera (f) din Articolele de Asociere. Acesta are responsabilitatea generală de consiliere a Consiliului cu privire la toate aspectele de ordin administrativ și financiar.

De asemenea s-a constituit o Comisie de analiză a contribuțiilor în natură (IKRB), ca subcomisie a Consiliului FAIR, în conformitate cu Documentul Tehnic 4 atașat la Convenția FAIR. Comisia este compusă dintr-un reprezentant pentru fiecare parte contractantă, doi reprezentanți din FAIR GmbH și până la trei experți tehnici desemnați de către Consiliu FAIR.

Componenta și mandatul acestui Comitet sunt stabilite printr-un regulament intern.

Fiecare contribuție în natură va face obiectul unui contract separat între FAIR GmbH și instituția (institutul sau consorțiul de institute) furnizoare. Contractul trebuie validat de Ministerul respectiv (Agenția finanțatoare) al(a) institutului/institutelor colaborator/colaboratoare care furnizează contribuția în natură.

Societatea FAIR GmbH va fi supusă reglementărilor generale privind taxa pe valoarea adăugată (TVA) conform legislației germane.

În măsura în care, contribuțiile unui acționar la costurile de construcție și de exploatare sunt supuse taxei pe valoarea adăugată, această taxă datorată va fi suportată de Partea Contractantă care percepe taxa.

În măsura în care, contribuțiile unui acționar la costurile de construcție și de exploatare nu sunt supuse taxei pe valoarea adăugată și acest lucru duce la o eliminare sau o limitare a dreptului Societății de a deduce sau de a pretinde rambursarea TVA plătită de către aceasta terților, această taxă nedeductibilă va fi suportată de Partea Contractantă care percepe taxa.

Ca acționar la societatea FAIR GmbH, Autoritatea Națională pentru Cercetare Științifică desemnează reprezentanții României în Consiliul FAIR, Comitetul Administrativ și Financiar, și respectiv Comisia de Evaluare a Contribuțiilor în natură.

La baza elaborării prezentului act normativ se află Strategia națională în domeniul cercetării-dezvoltării și inovării pentru perioada 2007 – 2013, aprobată prin Hotărârea de Guvern nr. 217/28 februarie 2007, care la pct. 5 – “Prioritățile investiției în cercetare dezvoltare” lit. g) “Materiale, procese și produse inovative” identifică drept domeniu prioritar dezvoltarea științifică și tehnologică de vârf.

1¹ Prezentul act normativ nu transpune legislație comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.

2. Schimbări preconizate

Având în vedere situația prezentată anterior, prin prezentul proiect de act normativ se propune aprobarea Convenției cu privire la construirea și exploatarea unui Centru de Cercetare în domeniul Antiprotonilor și al Ionilor în Europa, semnată la Wiesbaden la 4 octombrie 2010.

Considerăm că participarea României la construirea și exploatarea FAIR este benefică, întrucât domeniile abordate vizează dezvoltarea științifică și tehnologică de vârf, instalațiile care se vor pune în funcțiune fiind dintre cele mai avansate pe plan mondial. Aceasta constituie premisa unui avantaj sustenabil pentru România în fizica nucleară și fizica particulelor, cu aplicații în domeniul materialelor noi și tehnologiilor emergente. Cercetătorii români participă deja la cinci experimente aprobate de către ISC FAIR, posibilitatea de participare a altor grupuri rămânând deschisă.

Costurile de construcție vor reprezenta suma tuturor cheltuielilor inclusiv cheltuieli de personal, recurente și de capital.

Costurile totale de construcție planificate pentru Centrul FAIR se ridică la 1493 milioane de euro, la nivelul prețurilor din 2005, fără taxe. Aceste costuri

includ 46 milioane de euro pentru funcționarea, în timpul etapei de construcție a Centrului FAIR, a societății FAIR GmbH.

Costurile de construcție pentru Versiunea Inițială pe Module, așa cum sunt stabilite în Partea B a Documentului Tehnic 1, se preconizează a se ridica la 1.027 de milioane de euro la nivelul prețurilor din ianuarie 2005, cu următoarea repartizare pe ani:

Anul	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	Total(M€)
Cheltuieli totale anuale	6,9	6,5	17,8	33,5	81,2	153,6	242,3	182,6	140,6	124,1	37,4	1026,5

Costurile anuale de exploatare la capacitate maximă a Centrului FAIR sunt estimate la 118 milioane Euro, pe baza prețurilor din 2005.

La momentul semnării Convenției, România s-a angajat să contribuie la costurile de construcție în numerar și în natură cu 11,87 milioane euro (la nivelul prețurilor din 2005), contribuție ce va fi eșalonată pe perioada 2011-2018.

Contribuția României la acest proiect se va asigura în proporție de 1/3 în numerar și 2/3 în natură (prin furnizarea de echipamente, instalații și prin participarea cercetătorilor și specialiștilor români la experimente după punerea în funcțiune a FAIR).

Plata contribuției în numerar pentru construcția Centrului de Cercetare în domeniul Antiprotonilor și al Ionilor în Europa se face în tranșe anuale, cu o repartizare uniformă pe anii bugetari.

3. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio – economic al actului normativ

1. Impact macro – economic

Prezentul act normativ nu are impact macro-economic.

1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Prezentul act normativ nu are impact asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Prin participarea la construcția și exploatarea Centrului FAIR se creează posibilități de dezvoltare tehnologică și investiții în România, în domenii conexe, ale firmelor internaționale și românești care vor comercializa rezultatele unor cercetări desfășurate în cadrul Centrului FAIR (cum ar fi aparatura medicală legată de terapia cancerului prin iradiere cu ioni grei).

Totodată, se creează oportunitatea participării firmelor românești interesate în livrarea de echipamente către FAIR și asigurarea mentenanței acestora.

3. Impact social

Prezentul act normativ nu are impact asupra mediului de afaceri.

4. Impact asupra mediului

Prezentul act normativ nu are impact asupra mediului înconjurător.

5. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Prezentul act normativ nu are impact financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung. Plata contribuției în numerar și în natură, se va efectua din bugetul anual al Autorității Naționale pentru Cercetare Științifică, cu încadrare în bugetul anual aprobat de Ministerul Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului.

- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări	Nu este cazul					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	Nu este cazul					

i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Nu este cazul					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						

Secțiunea a 5-a
Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ:

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ;

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.

Actul act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.

În conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, proiectul de act normativ a fost afișat pe pagina de internet a Autorității Naționale pentru Cercetare Științifică în vederea acordării posibilității societății civile de a formula propuneri și observații.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ.

Deoarece prevederile prezentului proiect de act normativ sunt de interes pentru comunitatea științifică din România, s-a optat pentru mediatizarea acestuia pe pagina de web a Autorității Naționale pentru Cercetare Științifică.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.

Nu este cazul.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.

Nu este cazul.

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 879/13.08.2013.

6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea actului normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ

Menționăm că a fost respectată procedura prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra mediului înconjurător, asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

3. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Actul normativ va fi pus în aplicare fără a fi nevoie de înființarea unor noi organisme sau de extinderea competențelor celor deja existente.

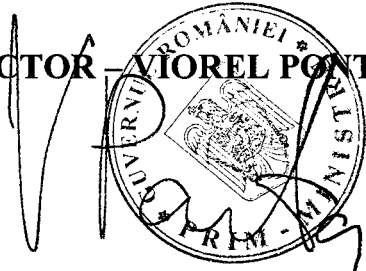
2. Alte informații

Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

VICTOR VIOREL PONTA

The image shows the official seal of the Prime Minister of Romania, which is circular and contains the text "ROMÂNIEI" at the top and "PRIM-MINISTRU" at the bottom. In the center of the seal is the coat of arms of Romania. Overlaid on the seal is a handwritten signature in black ink.